



Stockholm 2023-12-08

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm  
fi.remissvar@regeringskansliet.se  
erica.pettersson@regeringskansliet.se

## ATG AVGER FÖLJANDE YTTRANDE ÖVER REMISSPROMEMORIAN FI2023/02665 HÖJD SPELSKATT, OKTOBER 2023

2023-12-08

Diarienummer Fi2023/02665

ATG AVGER FÖLJANDE YTTRANDE ÖVER REMISS  
PROMEMORIAN FI2023/02665 HÖJD SPELSKATT, OKTOBER 2023  
AB Trav och Galopp (ATG) har givits möjlighet att inkomma med yttrande över  
Finansdepartementets förslag i promemoria Höjd spelskatt, dnr Fi2023/02665.

ATG avger följande yttrande:

- ATG avstyrker förslaget i promemorian Höjd spelskatt, dnr Fi2023/02665 att höja punktskatten på spel från 18 till 22 procent.
- ATG föreslår att skatten på spel differentieras så att skatt på vadhållning även fortsättningsvis är 18 procent medan skatten på kommersiellt onlinespel höjs till 26 procent. Förslaget innebär ökade skatteintäkter i jämförelse med regeringens promemoria.

### Sammanfattning

ATG är övertygat om att regeringens aviserade höjda punktskatt på spel från 18 procent till 22 procent kommer att få påtagligt negativa konsekvenser för hästnäringen.

Spelbolaget ATG (som ägs av Svensk Travsport och Svensk Galopp) står för över 90 procent av intäkterna till travsporten och galoppsporten. Förslaget om punktskattehöjning på spel kommer att minska ATG:s utdelning till hästnäringen med över 200 miljoner kronor per år.

För att undvika de negativa konsekvenserna av den föreslagna skattehöjningen föreslår därför ATG att spelskatten för kommersiell vadhållning för sport bibehålls på 18 procent, men att den höjs för kommersiellt onlinespel till 26 procent. Detta skulle ge staten högre skatteintäkter än den av regeringen nu aviserade skattehöjningen i statsbudgeten för 2024, samtidigt som spelare skulle få ökade drivkrafter att lämna jämförelsevis farligare spelprodukter till förmån för andra, mindre farliga, spelprodukter.

### Inledning

Hästnäringen, vars delar bärs upp av trav- och galoppsporten, är en viktig del av Sverige.

Hästspel och vadslagning är ATG:s kärnverksamhet och allt överskott går tillbaka till hästporten och hästnäringen. Det är ATG:s sätt att bidra till att hästporten

POSTADRESS  
AB TRAV OCH GALOPP  
161 89 STOCKHOLM

BESÖKSADRESS  
HÄSTSPORTENS HUS  
SÖLVALLA

TELEFON  
08-627 20 00  
TELEFAX  
08-95 35 20

BANKGIRO  
392-5211  
POSTGIRO  
15 22 88-7

ORG. NR  
556180-4161  
HEMSIDA  
WWW.ATG.SE

ska må bra på såväl kort som lång sikt, eftersom varken trav, galopp eller vidhängande verksamheter åtnjuter statliga, eller kommunala bidrag såsom andra sporter. ATG:s bidrag är därför helt avgörande.

ATG bidrar med drygt 2 miljarder kronor till hästnäringen per år och spelbolagens samlade sponsring till idrotten uppskattas till mellan 500 och 550 miljoner kronor.

I proportionella tal står ATG för cirka 90 procent av intäkterna till trav- och galoppsporten vilket är det som möjliggör verksamheten och inte minst arbetstillfällena över hela landet. I Sveriges kommuner verksamheten omfattande med en infrastruktur för trav- och galoppsport, representerad av 36 trav- och galoppbanor, 32 travskolor, 16 000 hästar och en licensierad tränarkår på 4 000 personer. Sammanlagt arrangeras 875 tävlingsdagar, och till det kommer ungdomsverksamheten med uppåt tusen hästar och kuskar som tävlar i över 1 300 lopp per år.

ATG:s bidrag till hästnäringen används till resultatpremier i form av prispengar, samt till utbildningsverksamhet, djurvälstånd, satsningar på barn- och ungdomsverksamhet, ledarskapsutbildningar, folkhälsa, universitetsutbildningen Hippologprogrammet, utvecklingsprojekt, avel- och uppfödning, utvecklingen av verksamheten på Hästnäringens Riksanläggningar såsom Flyinge, Ridskolan Strömsholm och Wången, samt till Stiftelsen Hästforskning med mera.

Sammanlagt uppskattas det finnas 355 000 hästar i Sverige och att hästnäringen årligen omsätter cirka 32 miljarder kronor och skapar cirka 18 500 jobb. Till detta ska läggas varor och tjänster runt hästen såsom foder, hovslageri, anläggningsbyggnation, drift och så vidare. Därtill är hästsporten en sport med många kvinnliga utövare och där kvinnor och män kan delta på lika villkor. En skattehöjning som missgynnar hästsporten är således negativ ur ett jämställdhetsperspektiv.

#### *Aktörer utan svensk spellicens är fortfarande del av spelmarknaden*

Promemorian påtalar att syftet med dagens spelreglering, liksom en del av målet med spelpolitiken, är att värna överskottet från spelverksamhet till det allmänna, genom att det bidrar till finansieringen av statlig verksamhet.

- Detta har staten lyckats med, menar ATG.

Vidare var avsikten att aktörer utan licens ska stängas ute från den svenska spelmarknaden.

- Detta har staten misslyckats med, menar ATG.
- ATG konstaterar att aktörer utan svenska spellicenser är i högsta grad del av marknaden för spel och särskilt inom onlinecasino.

#### *Svagt stöd för antagandena om kanaliseringsgraden*

Kanaliseringsgraden är ett sätt att beskriva hur stor den offentliga kontrollen är över spelmarknaden. Kanaliseringsgraden visar hur stor del av svenskarnas spelande på den konkurrensutsatta delen av marknaden som sker hos spelföretag som har licens i Sverige.

ATG menar att Promemorians förslag om att höja spelskatten med drygt 20 procent bygger på felaktiga antaganden:

*"Att kanaliseringsgraden skulle uppgå till minst 90 procent är endast en bedömning av utredningen och utgör inte någon beslutad målsättning för spelområdet (---)"*

*Omregleringen har bl.a. inneburit att spelmarknaden stabiliserats och att kanaliseringsgraden har ökat betydligt (se Statskontorets rapport 2022:5 s 23–24 och 85–88). (---) Skälen för försiktighet vid sättandet av skattenivån bör således inte vara lika starka nu som vid omregleringen. En höjning från 18 till 22 procent bedöms mot denna bakgrund vara lämplig för att förstärka finansieringen av statlig verksamhet, utan att det leder till en för stor påverkan på företagens och skattebasens storlek.”*

ATG menar att Promemorians hänvisning till Skattekontorets rapport invagar läsaren i falsk vederhäftighet. För om vi läser Statskontorets rapport 2022:5 så visar det sig att kanaliseringen till att börja med anges vara 87 procent och inte 90 procent och viktigare att det endast är en uppskattning utifrån uppgifter som Statskontoret i sin tur fått från Spelinspektionen, utan källhänvisning till vare sig studie eller rapport. Från öppna källor så kan vi inte heller finna någon gjord studie eller rapport av Spelinspektionen som redovisar kanaliseringsgrad efter november 2019.

Det finns behov av ökad kunskap om det olicensierade spelandet i Sverige. Det finns rapporter som tar sig an frågekomplexet kanaliseringsgrad och alla pekar i en annan riktning än vad Statskontorets rapport (som Promemorian stödjer sig på) gör:

- Utifrån ATG:s egna antaganden och genomförda studier så uppskattar vi kanaliseringen för den totala licensmarknaden till 70–82 procent under tredje kvartalet 2023. Våra analys visar också att besöksstrafiken från Sverige till de olicensierade bolagen har tiofaldigats sedan 2019.
- Branschföreningen för onlinespel (BOS) publicerade den 27 april 2020 en rapport där Copenhagen Economics hade fått i uppdrag att empiriskt uppskatta graden av kanalisering. Den studien pekar emot att spelandet har en kanaliseringsgrad på 81–85 procent.
- Tre år senare i juni 2023 presenterar (BOS) statistik för andelen reglerat respektive oreglerat spel om pengar, dvs kanaliseringsgraden, som man låtit SKOP och Örjan Hultåker genomföra. SKOP intervjuade 9 850 personer av vilka 3 000 personer (30 procent) någon gång under kvartalet spelar online om pengar. Kanaliseringen, den andel av alla satsningar som görs på spelsidor med svensk licens, var i denna undersökning 77 procent.

I ljuset av dessa studier så uppkommer därför frågor om vad det är för substantiella aktuella uppgifter och fakta som Regeringens Promemoria och Statskontoret har fått från Spelinspektionen som gör att Regeringen och Statskontoret kan bedöma kanaliseringsgraden på den svenska spelmarknaden eftersom några publikt publicerade mätningar inte har genomförts.

ATG har respekt för att det är svårt att beräkna kanaliseringsgraden i den svenska spelmarknaden men när Regeringen drar så stora slutsatser och utifrån dessa föreslår att skatten på spel ska höjas med över 20 procent så hade det varit önskvärt med en högre transparens vad gäller hur studierna är gjorda, metoder och avgränsningar. När de väl används som beslutsunderlag är det av väsentlig vikt att transparensen är hög och att källor till ursprungsstudierna redovisas. Att detta saknas i Promemorian är en allvarlig brist, inte minst eftersom andra studier vid hand pekar i en annan riktning.

### **Folkhälsoaspekter**

Inom folkhälsoaspekterna finner vi två resonemang.

Den ena är att vadhållning på sport och inte minst häst i sig ger en folkhälsovinster hos den grupp som får del av de vinster som vadhållningen genererar. Den andra aspekten handlar om olika spelformers relativa risker och relativa farlighet för folkhälsan i form av utvecklat spelberoende.

#### *Ekonomisk återföring av resurser till sporten*

Till skillnad mot olicensierat casinospel och poker ger ATG:s vadhållning på hästsport - och annan sport inklusive andra spel - en väsentlig och avgörande ekonomisk återföring av pengar till hästnäringen respektive sporten. Spelet stöder en näring med en stor del av verksamhetsbasen på landsbygd och i mindre tätorter där många människor får sysselsättning men inte minst en fritid med gemenskap och meningsfull fysisk aktivitet vilket är till gagn för folkhälsan. Inte sällan kommer detta stöd socioekonomiskt svagare grupper till del och bidrar därmed till en mer jämlik hälsa i befolkningen.

#### *Olika spelformers relativa risker och relativa farlighet*

Den andra aspekten handlar om olika spelformers relativa risker och relativa farlighet för folkhälsan i form av utvecklat spelberoende.

Folkhälsomyndigheten konstaterar i sina rapporter att det föreligger stora skillnader i risk för spelmissbruk mellan olika spelformer. Kasinospel och poker (särskilt onlinespel som är det allra vanligaste) ligger högst, sportspel i en mellangrupp medan vadhållning på häst och lotterier utgör spelformer med lägre risk för problem. Bakgrunden till detta anses vara stor tillgänglighet till onlinespel på kasino och poker, kort tid mellan insats och vinst (ofta bara sekunder/minuter) samt att en större andel av spelet sker i ensamhet. Vid vadhållning på häst (och andra sporter) är tidsspannet mellan insats och resultatet oftast längre (i allmänhet dagar) och spelaren har, eller utvecklar, ofta ett intresse även för själva sporten i sig. Detta yttrar sig inte sällan genom att spelandet sker tillsammans med andra (i olika spelsystem) och kombineras med att man tillsammans tittar på lopp eller matcher (på nätet, TV eller live). Sammantaget innebär detta alltså mindre risker för den enskilde att utveckla spelmissbruk.

Det är känt att många spelare över tid använder olika spelformer för sitt spelande. En differentierad skatt med högre skattesatser på kommersiellt onlinespel, särskilt kasino och poker, till förmån för vadhållning (på häst och annan sport) skulle därför med stor sannolikhet ge en överströmning av spel till mindre problematiska spelformer. En sådan ordning överensstämmer väl med det resonemang som förs inom tobaksområdet där regeringen i budgetpropositionen för 2024 föreslagit en ökning av skatten på cigaretter och röktaobak samtidigt som skatten på det mindre skadliga tobaksnuset sänks. På så sätt räknar man med att det skadliga tobaksbruket ska minska till förmån för det mindre skadliga.

#### **Oavsiktlig skatteeffekt för ATG**

Regeringens intention är i Promemorian också otydlig vad gäller skatteeffekten för ATG:s vidkommande. Promemorian säger tre saker och särskild hänsyn angående bolagsskatteeffekten:

1. Det överskott som Svenska Spel årligen levererar in till statskassan antas minska proportionellt med punktskattekostnaden, dvs. statens totala intäkt från Svenska Spel bedöms, allt annat lika (utöver de effekter som ett förändrat beteende hos spelarna medför), inte påverkas.
2. Därutöver tas hänsyn till bolagsskatteeffekt för Aktiebolaget Trav och Galopp (ATG).

3. Övriga aktörer antas, i allt väsentligt, inte inkomstbeskattas i Sverige. Dessa aktörer bedöms därför endast betala spelskatt (bruttoeffekten är därmed densamma som nettoeffekten).

Vad gäller punkt två ovan angående skatteeffekten för Aktiebolaget Trav och Galopp (ATG):

Promemorian kan här tolkas som att Regeringen inte har för avsikt att ATG:s utdelning till ägarna ska påverkas av skattehöjningen, eftersom spelskatten är en avdragsgill kostnad, på samma sätt som att Svenska Spels avkastning till staten inte heller förändras som effekt av en höjd spelskatt.

Skatteeffekten uppstår emellertid med full kraft för ATG eftersom ATG:s största resultatdisposition exekveras genom koncernbidrag till huvudägaren som ges före skatt. Om detta inte är Regeringens intention och avsikt med spelskattehöjningen - att hästnäringen ska drabbas - så behöver den fortsatta beredningen av spelskatten ta hänsyn till det, annars kommer skatteeffekten att slå igenom med full kraft.

#### **Differentierad spelskatt internationellt**

ATG konstaterar att det är vanligt med differentierad spelskatt i andra länder. De flesta har högre skatt på onlinecasino än på vadhållning.

Flera länder har dessutom en progressiv skatt på casinoverksamhet och casinoverksamhet har generellt den högsta skattesatsen. Exempel i raden är Storbritannien där spelskatten för casino är mellan 15 och 50 procent beroende på vad bolaget omsätter medan spelskatten på vadhållning är 15 procent. Luxemburg och Tyskland har tioårliga olika skattenivåer beroende på omsättning och Frankrike och Spanien fler än så.

Sverige har redan en teknisk differentierad spelskatt i form av att ideella lotterier betalar 0 procent medan andra operatörer betalar 18 procent.

#### **Avslutningsvis**

ATG avstyrker Promemorians förslag om höjd spelskatt på spel från 18 till 22 procent. ATG föreslår att skatten på spel differentieras så att skatt på vadhållning även fortsättningsvis är 18 procent medan skatten på kommersiellt onlinespel höjs till 26 procent. Förslaget innebär ökade skatteintäkter i jämförelse med regeringens Promemoria.

Sverige bör inte införa en spelskatt som skadar och försvagar idrottsrörelsen och hästnäringen.

ATG förordar istället en spelskatt som gynnar sport, idrott och hästspel. Detta kommer att göra det möjligt för idrottsrörelsen och i synnerhet hästnäringen, att bättre klara av den situation som idag ger kostnadshöjningar i hela samhället. Om skatten på idrotts- och sportspel förblir oförändrad så säkerställs fortsatt väsentliga ekonomiska bidrag och sponsring från spelbolagen på dagens nivå.

ATG:s förslag medför flera positiva effekter:

Ökade skatteintäkter för staten. Eftersom marknaden för kommersiellt onlinespel, särskilt onlinecasino, är betydligt större än marknaden för kommersiell vadhållning, kommer statens skatteintäkter att öka jämfört med promemorians skatteförslag. Den kommersiella onlinespelsektorn är också den snabbast växande delen av



spelmarknaden, vilket är dåligt ur ett folkhälsoperspektiv men bra ur ett statligt skatte- och intäktsperspektiv.

Stärkt folkhälsa och en sundare spelmarknad. Onlinecasino och onlinepoker är erkänt relativt mer farliga spelformer med högst risk för problemspelande. Genom att höja skatten på onlinecasino minskar utrymmet för marknadsföring och bonusar, vilket kan bidra till att minska riskerna för problemspelare. Högre skatt på kommersiellt onlinespel driver mot att spelbolagen fokuserar mer på mindre riskfyllda produkter inom vadhållning.

Skydd för hästnäringen och idrottsrörelsen. ATG:s förslag innebär en mindre skattehöjning för spelbolag som erbjuder vadslagning inom sport, idrott och hästspel jämfört med regeringens förslag. Detta kommer att göra det möjligt för sportsektorn, inte minst hästnäringen, att bättre klara av skattehöjningen.

Med vänliga hälsningar

Hans Lord Skarplöth  
VD  
**AB TRAV OCH GALOPP**