



Till: fi.remissvar@regeringskansliet.se
Cc: erica.pettersson@regeringskansliet.se.
Dnr: Fi2023/02665

Stockholm, den 8 december 2023

Promemorian Höjd spelskatt

Sammanfattning av yttrande

Comeon Group avstyrker förslaget om höjd spelskatt.

Vi delar inte bedömningen till förslaget i promemorian, att skattehöjningen skulle vara välavägd, utan negativ påverkan på den licensierade marknaden eller på konsumentskyddet. ComeOn Group anser att såväl argumentation som konsekvensanalys innehåller brister, då den omreglerade spelmarknaden inte har stabiliserats.

Argumenten bakom ComeOn Groups slutsats

Förenklad beskrivning över kanaliseringsgradens utveckling

Regeringens föreslagna höjning är märklig då effekterna sannolikt leder till en lägre kanaliseringsgrad än den 90% nivå som tidigare har varit det gemensamma målet.¹ Följden, om förslaget genomförs, riskerar att leda till såväl högre priser för konsumenterna som ett försämrat konsumentskydd.

Spelskatten fastställdes till 18 procent för att säkerställa en hög kanalisering av spel till den licensierade marknaden. Medan 90 procents kanalisering inte betraktas som ett absolut mål, är det viktigt att skattesatsen är väl avvägd för att undvika att konsumenterna söker sig till olicensierade aktörer, särskilt med tanke på osäkerheten kring den nuvarande kanaliseringsnivån, där slutsatserna i flertalet rapporter från t.ex. BOS² och ATG³ är att

¹ Prop 2017/18:220 - En omreglerad spelmarknad, s. 86 och 285.

² [SKOP - Rapport om kanalisering på den svenska spelmarknaden, mars 2023 \(ref nr: S1FEB23\).](#)

³ [OLICENSIERAT SPEL, EN ANALYS AV WEBBTRAFIK TILL OLICENSIERADE SPELSAJTER \(ATG ANALYSAVDELNING\), Presentation Spelinspektionen 2023-01-2](#)

kanaliseringen är betydligt lägre än 90% och det faktum som kvarstår - att vi hitintills aldrig har nått 90 %-målet, vilket är tydligast för just Casinospel. Att på detta sätt delvis frångå den kanaliseringsgrad som tidigare utgjorde målet, signalerar att regeringen inte längre värnar sin egen licensmodell och accepterar ett ökat och okontrollerat spel hos olicensierade aktörer som många gånger har en kriminell koppling. Spelinspektionen påtalar i sitt remissvar på promemorian om höjd spelskatt att kanaliseringen verkar att gå ner under 2023. Myndigheten noterar ett stort tapp, särskilt bland de bolag som betalar spelskatt. Ekonomistyrningsverket påtalar i sitt remissvar att det finns skäl till försiktighet vid fastställande av skattenivån och att myndigheten därför saknar en motivering till varför skattesatsen föreslås vara just 22 procent. "Enligt promemorian är nivån välavvägd, men några känslighetsberäkningar eller argument emot exempelvis 21- eller 23-procentsnivån presenteras inte". Comeon Group instämmer i dessa invändningar.

Finansdepartementet har tagit del av rapporterna om (kraftigt) vikande kanalisering och anser ändå att marknaden är tillräckligt stabil för en höjning av spelskatten.

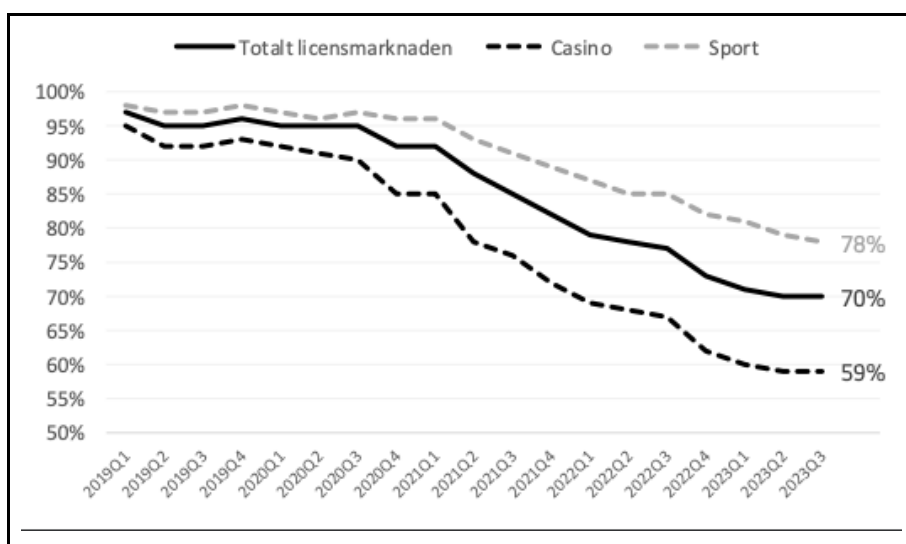


Bild från ATGs kanaliseringsrapport

Beaktat den rådande osäkerheten, är det av yttersta vikt att skattesatsen förblir just välavvägd för att undvika att spelare söker sig till olicensierade aktörer, särskilt med tanke på osäkerheten kring den nuvarande kanaliseringen.

Åtgärder mot olicensierat spel har inte gett resultat

Comeon Group välkomnar regeringens åtgärder för att bekämpa olicensierat spel och ser positivt på de implementerade förändringarna från den 1 juli i år. Vi delar uppfattningen att det är nödvändigt att fokusera på att blockera betalningsöverföringar och förhindra direktinsättningar från svenskt bankkonto till olicensierade sajter. Det är även viktigt att utöka Spelinspektionens förbudslista för att skapa tydlighet för olika aktörer.

Det finns anledning att påtala att hittills under 2023 har Spelinspektionen endast fört upp två bolag på förbudslistan och vidtagit åtgärder mot en betaltjänstförmedlare. Tidigare har i snitt femton bolag per år förts upp på förbudslistan. Signaler och åtgärder vidtagna av politiken för att öka arbetet med att jaga olicensierade har än så länge inte haft effekt, utan snarare ser vi en kraftig tillbakagång.

Comeon Group anser att det är lämpligt att avvakta med eventuella förslag om höjd spelskatt tills effekterna av dessa åtgärder kan utvärderas. En försiktighetsåtgärd bör iakttas för att säkerställa att de genomförda förändringarna har möjlighet att påverka olicensierat spelande innan ytterligare skattejusteringar övervägs.

Undermålig konsekvensanalys ger en negativ effekt på konsumentskyddet

Om skatten höjs finns risk för flera negativa konsekvenser, enligt diagram 1 nedan. För det första kan en höjd skatt leda till en minskning av kanaliseringen, vilket i sin tur kan öka aktiviteten på den olicensierade marknaden. Det riskerar att leda till ett försämrat konsumentskydd och kan även resultera i minskade intäkter för den licensierade marknaden och därmed för staten. En högre spelskatt innebär även högre kostnader för licensierade spelbolag. Det finns därmed en risk att mindre licensierade operatörer väljer att lämna den svenska marknaden, vilket leder till en försämrad konkurrenskraft, då konsumenternas val mellan olika licensierade aktörer reduceras.

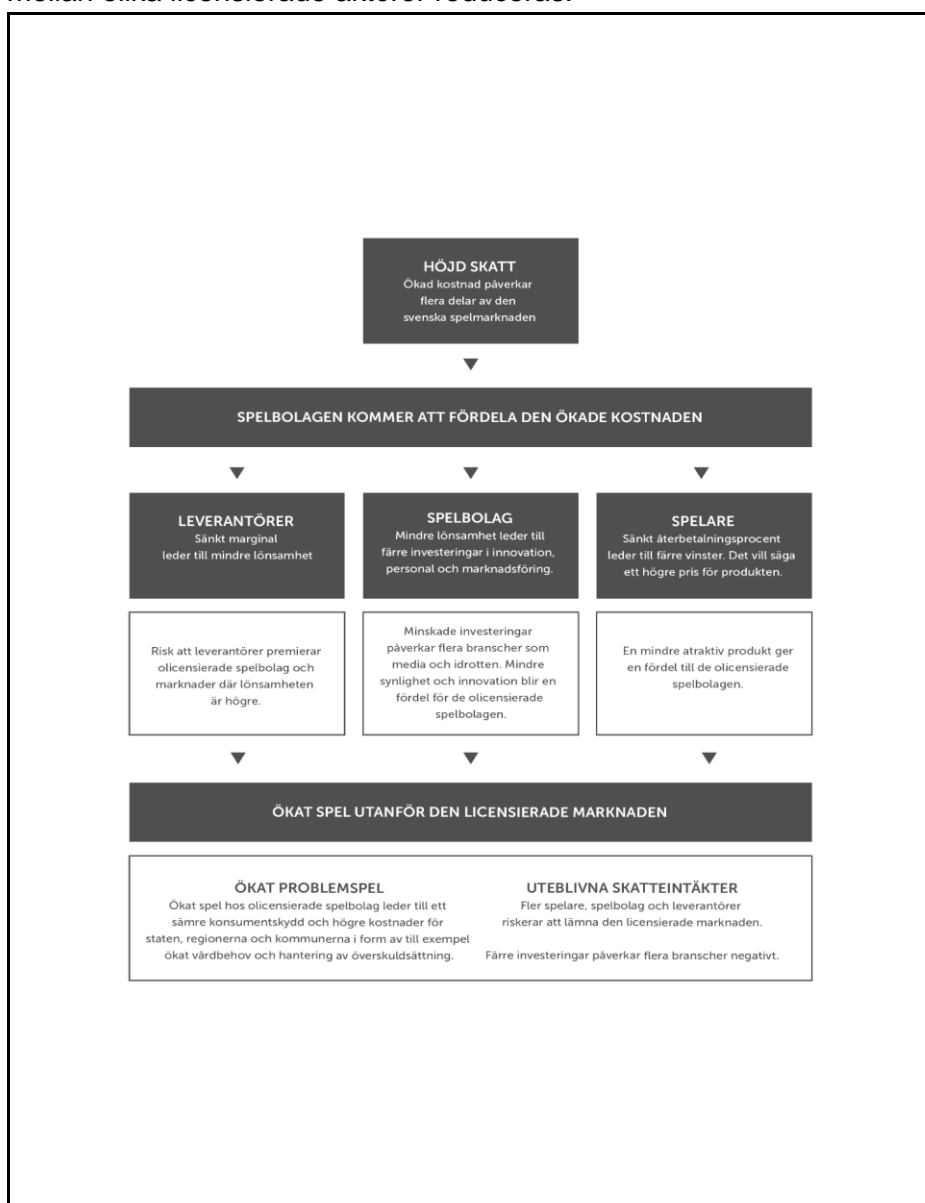


Diagram 1: En sammanfattning

Det är därför olyckligt att regeringen avser att belägga spelare med ett högre pris på spel när det framgår i promemorian att det är osäkert hur priskänslig konsumenterna på den svenska spelmarknaden är. Då det är många faktorer som behöver beaktas blir konsekvensanalysen, enligt ComeOn Groups mening, betydligt komplexare och inte alls så självklar och förutsägbar som regeringen har gjort gällande. Detta kan i längden ha en negativ påverkan på skattebasen och istället driva intäkter till den olicensierade marknaden. En höjd skatt kan även leda till att spelare söker sig till olicensierade aktörer där konsumentskyddet är bristfälligt eller obefintligt. Detta strider mot regeringens tidigare uttalade mål att stävja det olicensierade spelandet och kan utsätta spelarna för ökad risk för spelberoende och missbruk. På de olicensierade sajterna så finns det ingen tillgång till verktyg som spelpaus, insättningsgräns eller självttest som på den licensierade marknaden är en självklarhet och del av den svenska regleringen. Spelare uppmanas att spela via direktreklam från olicensierade sajter med höga bonusar och cashback vilket är svårt för problemspelare att värja sig emot. Det är fortfarande lätt att bli medlem på och sätta in pengar hos olicensierade bolag. Dessa bolag använder sig av Bank-id vid registrering, liknande betaltjänster som den licensierade marknaden och delar även spelleverantörer med de licensierade bolagen.

I argumentationen för att spelmarknaden ska anses stabil, jämför promemorian vidare med utfallet av grannlandet Danmarks höjning. Den jämförelsen går inte att göra, då Danmarks och Sveriges regleringar skiljer sig åt. I den svenska regleringen är spelbolagens kostnader för omsorgsplikten avsevärt högre än i Danmark. Danska Spillemyndigheden stänger ute avsevärt fler olicensierade genom betalnings- och IP-blockeringar.

Konsekvensanalysen saknar därutöver beräkningar för de potentiellt ökade kostnader på grund av ökat spelberoende och missbruk. Det är en okänd summa i dag, men om dessa kostnader uppstår, kan det minska den förväntade intäkten för staten och därmed negativt påverka den ekonomiska balansen. Särskilt riskerar en skatthöjning att drabba spelare i riskzonen. Folkhälsomyndigheten lyfter särskilt i sitt remissvar avsaknaden av konsekvensanalys avseende hur höjningen påverkar olika kundgrupper och efterlyser en kartläggning.

Slutsats och rekommendation

Comeon Group rekommenderar att regeringen noga väger de föreslagna skattesatserna mot riskerna presenterade ovan och undviker att införa förändringar innan effekterna av åtgärder för att minska det olicensierade spelandet har utvärderats. Det är viktigt att säkerställa att skattebeslutet inte äventyrar den svenska licensmarknadens konkurrenskraft och svenska medborgares välmående och hälsa. Comeon Group avstyrker förslaget till höjd spelskatt.

Stockholm som ovan,

Lefteris Constantinou
Head of Sweden Compliance